

Bundes
Demokratie statt Überwachung

**Verfassung schützen, ohne die
Verfassung zu verletzen –
Wege aus Sicht des Rechtsstaates
und aus Datenschutzsicht**

Tagung der HU u.a. in Berlin am 22.10.2016

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

1

Bundes
Demokratie statt Überwachung

- Basisannahmen
- Ist eine kontrollfreie Verwaltung eine Alternative?
- Anforderungen des Rechtsstaates
- Anforderungen des Datenschutzes

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

2

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Basisannahmen

- Die Forderungen nach der Abschaffung von Geheimdiensten ist verständlich.
- Die größere Herausforderung ist aber, die Geheimdienste als Mittel einer wehrhaften Demokratie zu begreifen.
- In einer Informationsgesellschaft sollte auch der Staat nicht auf die umfassende Beschaffung von Informationen verzichten, wenn es zielgerichtete Aufgaben gibt, die dies rechtfertigen.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

3

Bundes
Demokratie statt Überwachung

**Kann es eine kontrollfreie oder
kontrollarme Verwaltung geben?**

- Beispiel: gebühren- „freies“ Parken
- Es liegt in der Natur des Menschen, vorhandene Spielräume auszuleben – Explorationsdrang.
- 3-Instanzen Gerichtsbarkeit,
Verwaltungshierarchien, Verfassungsgerichtsbarkeit

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

4

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Kann es eine kontrollfreie oder kontrollarme Verwaltung geben?

- Kontrollfreie Ausübung von Macht ist an keiner Stelle eine Alternative.
- Kontrollfreie, -arme Verwaltung ist keine Alternative – in keinem Bereich, auch nicht bei den Geheimdiensten.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

5

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates

- Ein zentrales Merkmal des Rechtsstaates ist die gerichtliche Überprüfung von staatlichem (Verwaltungs-) Handeln.
- Der Befund ist aber, dass die Maßnahmen der Geheimdienste weitgehend der gerichtlichen Kontrolle entzogen sind.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

6

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates

- Damit sind aber Machtmissbrauch und ungerechtfertigte Eingriffe sind Grund- und Menschenrechte strukturell vorprogrammiert – siehe menschlicher Explorationsdrang.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

7

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle des BMI

- Das Bundesamt für Verfassungsschutz unterliegt der Kontrolle durch das BMI
- Das BMI fühlt sich dem gesetzlichen Auftrag, für die innere Sicherheit zu sorgen, so verbunden, dass es hier regelmäßig an einem Gespür für ein Übermaß mangelt.
- Strukturell verständlich – aber als Kontrollinstanz daher nicht ausreichend.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

8

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle des Parlaments

➤ Die parlamentarische Kontrolle ist zu oberflächlich und es fehlt an einer hinreichenden Kontrolldichte – daher reicht auch diese Kontrollinstanz nicht aus.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

9

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle durch Gerichte

➤ Bestimmte Maßnahmen der Informationsbeschaffung unterliegen auch heute schon der gerichtlichen Kontrolle.

➤ Z-B. die verdeckte Wohnraumüberwachung

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

10

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle durch Gerichte

➤ Es handelt sich aber um ein Verfahren zwischen dem Bundesamt und dem Gericht – betroffene Bürger sind nicht einbezogen.

➤ Ob sie im Nachhinein einbezogen werden unterliegt schon nicht mehr diesem Verfahren.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

11

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle durch Gerichte

➤ Die Initiativkontrolle durch den betroffenen Bürger ist kaum wirksam möglich – zu viel Geheimes am Geheimdienst.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

12

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle durch Gerichte

- Andere Verfahren vor Gericht, Auskunftspflichten gegenüber Gerichten und Betroffenen sind notwendig.
- Der Verwaltungsrechtsweg muss uneingeschränkt offen stehen.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

13

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle durch Gerichte

- Diese Gerichtsverfahren können Besonderheiten aufweisen, wie
 - zeitweiser Ausschluss der Öffentlichkeit (als Ausnahme),
 - Schutz von Mitarbeitern (und V-Leuten*) des BfV, aber nur deren Identität, nicht deren Aktivitäten; ggf. durch Beweiserhebungsverbote und Zeugnisverweigerungsrechte.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

14

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Rechtsstaates - Kontrolle einer Revisions- verwaltung

- Es bedarf einer Verwaltung (Rechnungshof-ähnlich), die Zugriffe auf die Informationsdatenbanken des BfV hat, insbesondere auf deren Verwendungen, Übermittlungen, Löschrufen und ähnliches hat.
- Diese Verwaltung hat dann die Befugnis Betroffene zu informieren und Gerichte anzurufen, wenn Zweifel an der Rechtmäßigkeit der Verfahren besteht.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

15

Bundes
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Datenschutzes

- Es gibt den Grundsatz, dass eine Stelle die recht umfassend Personendaten sammeln darf, einem besonders engen Verwendungszweck dieser Daten unterliegt.
- Bsp.: Kfz Kennzeichen Entscheidung des BVerfG
- Bsp.: Berufsgeheimnisse

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

16

Bündnis
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Datenschutzes

- Diesem Grundsatz folgend, darf die Arbeit des BfV nicht in die polizeiliche Arbeit eingegliedert sein.
- Zu überprüfen wären auch die Liste der zulässigen Informationsempfänger der geheimdienstlichen Datensammlungen.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

17

Bündnis
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Datenschutzes – Das PGP Prinzip

- Das Programm PGP ist Open-Source, obwohl es ein hoch sicherheitsrelevantes Programm ist.
- Geheim ist der Schlüssel, nicht das Verschlüsselungsverfahren.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

18

Bündnis
Demokratie statt Überwachung

Anforderungen des Datenschutzes – Das PGP Prinzip

- Dies ist Vorbild für geheimdienstlichen Vorgehensweisen. Der „geheime“ Anteil ist so zu begrenzen, dass dennoch eine möglichst umfassende transparente Verwaltung möglich bleibt.
- Transparent für ordentliche Kontrollverfahren und transparent für den Bürger.

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

19

Bündnis
Demokratie statt Überwachung

Die Gruppe
dieDatenschützer Rhein Main
ist Teil des

Bündnis
Demokratie statt Überwachung

url.: <https://ddrm.de/> - mail: kontakt@ddrm.de
und
url.: <https://www.demokratie-statt-ueberwachung.de/>
- kontakt@demokratie-statt-ueberwachung.de

dieDatenschützer Rhein Main, Frankfurt
Roland Schäfer, 069 – 565 414

20